

# Trabajo en el Uruguay actual

## Análisis interseccional y perspectivas de los actores sociales

Fabricio Carneiro, Fabián Carracedo, Heloisa Greco, Maira Mandressi,  
Juan Pablo Martínez, Ricardo Martínez

Montevideo, 2022



**más sociedad  
más derechos**

# Índice de la presentación

1. Objetivos
2. Metodología
3. Perspectiva histórica: la persistencia de las desigualdades
4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables
5. Percepciones sobre las dificultades estructurales de las poblaciones vulnerables
6. Políticas públicas y perspectivas de los actores sociales
7. Principales desafíos identificados

# 1. Objetivos

**Conocer el comportamiento del mercado de trabajo uruguayo en el contexto de la pandemia de COVID-19, incorporando la visión de distintos actores sociales y poblaciones, desde una perspectiva de interseccionalidad, como insumo para realizar recomendaciones de políticas que mitiguen los impactos económicos y sociales de la pandemia sobre las poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad.**

Entender los procesos particulares que se desarrollan en el mundo del trabajo, entre las diferentes personas trabajadoras, las empleadoras o empresas, las organizaciones sociales, las políticas públicas. Se ha procurado profundizar en la interpretación de los hechos y las perspectivas de corto y mediano plazo, de modo de identificar los principales desafíos para la política pública y los actores sociales.

El estudio pretende contribuir con el diálogo, la reflexión y la incidencia política de la ANONG y sus organizaciones afiliadas, para construir alternativas a las vulnerabilidades y desigualdades que enfrentan diversos sectores de la población en el mundo del trabajo.

## 2. Metodología



**MIXTA:** análisis combinado de técnicas cuantitativas y cualitativas, con perspectiva interseccional

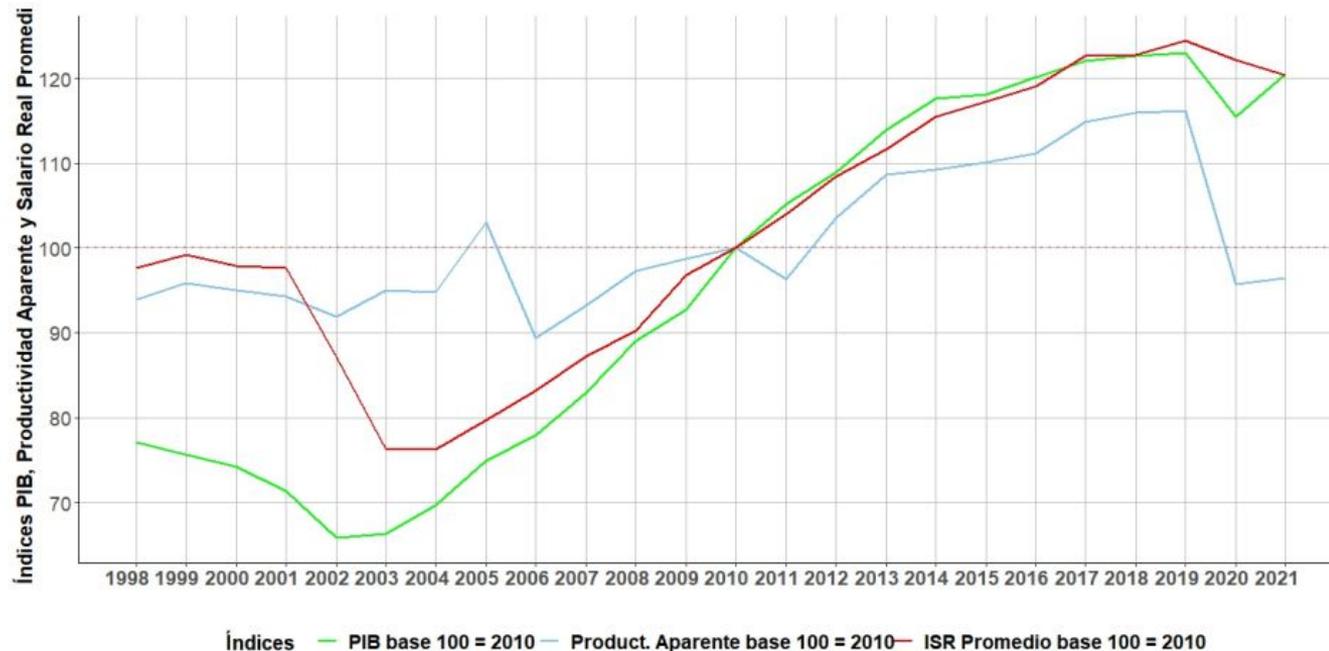
**Interseccionalidad:** dimensiones que en su intersección resultan en procesos de profundización de la vulnerabilidad y de las desigualdades, particularmente en contexto de crisis

- Revisión bibliográfica (estudios del mercado de trabajo uruguayo)
- Estadística descriptiva (INE-ECH)
- Entrevistas: **Mtss, Inefop, Mides, Pit-Cnt, Cuesta Duarte, CIU, CNCS, UdelaR**
- Grupos focales
  - **Jóvenes**, mujeres y hombres, con dificultades para acceder a un trabajo decente, con baja calificación, presencia de migrantes, vinculados y no vinculados al sistema educativo formal, trabajando y desempleados/as, con y sin hijos a cargo, con y sin experiencia laboral.
  - **Mujeres** con dificultades de acceso a un trabajo decente, ocupadas y desempleadas, con y sin personas a cargo (niños/as, en particular), con diferente nivel educativo, presencia de migrantes, en situación de discapacidad.
  - Personas **residentes en el interior** del país, mujeres y hombres, jóvenes y adultos/as, trabajando y desempleadas, personas trans, con diferentes niveles educativos, de diferentes ciudades y localidades del país.
- Sistematización de repertorio de políticas públicas
- Diálogo permanente con el grupo de Educación y Trabajo de Anong



### 3. Perspectiva histórica: la persistencia de las desigualdades

Figura 2: Evolución del PIB, Productividad Laboral Aparente y Salario Real, 1998-2021



Fuente: Elaboración propia en base a datos ECH-INE compatibilizadas por IECON v1.2 y Banco Mundial. Productividad aparente calculada como PIB/Ocupados

### 3. Perspectiva histórica: la persistencia de las desigualdades

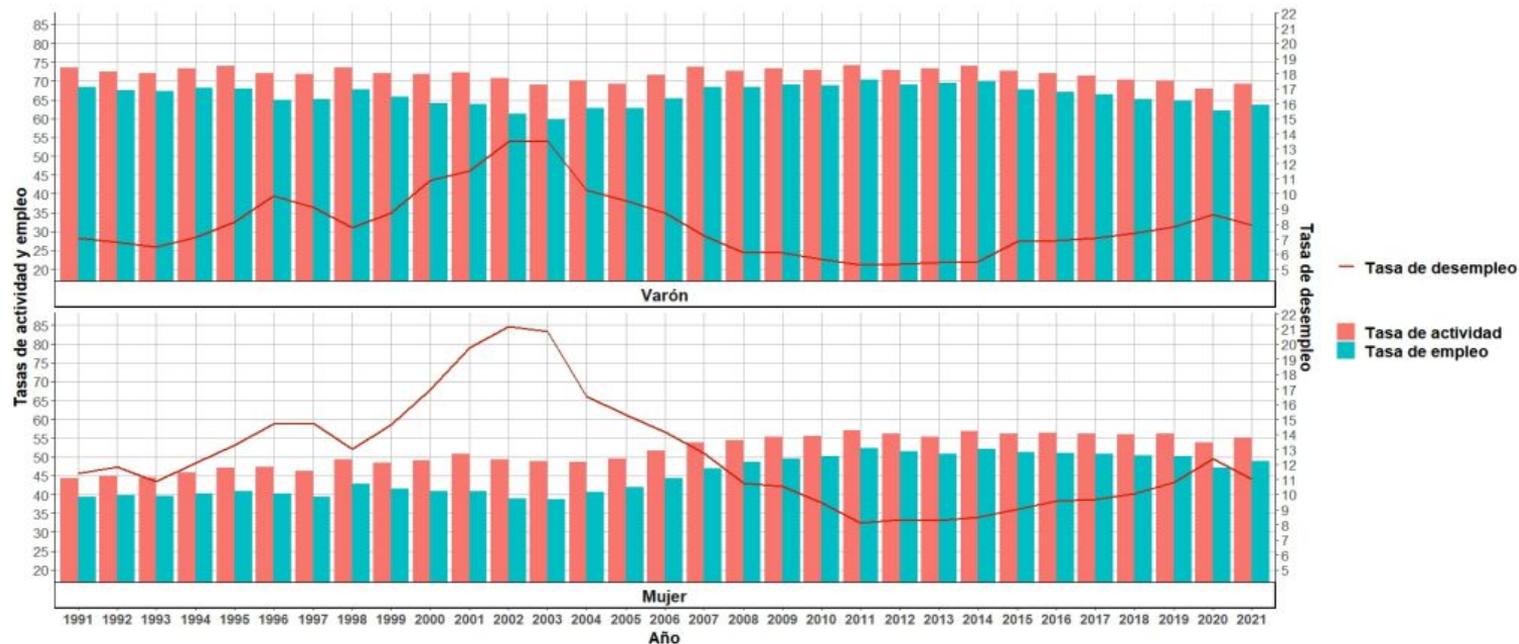
Figura 24: Tasas desempleo por condición de pobreza 2006-2021



Fuente: Elaboración propia en base a ECH-INE compatibilizadas por IECON v1.2

### 3. Perspectiva histórica: la persistencia de las desigualdades

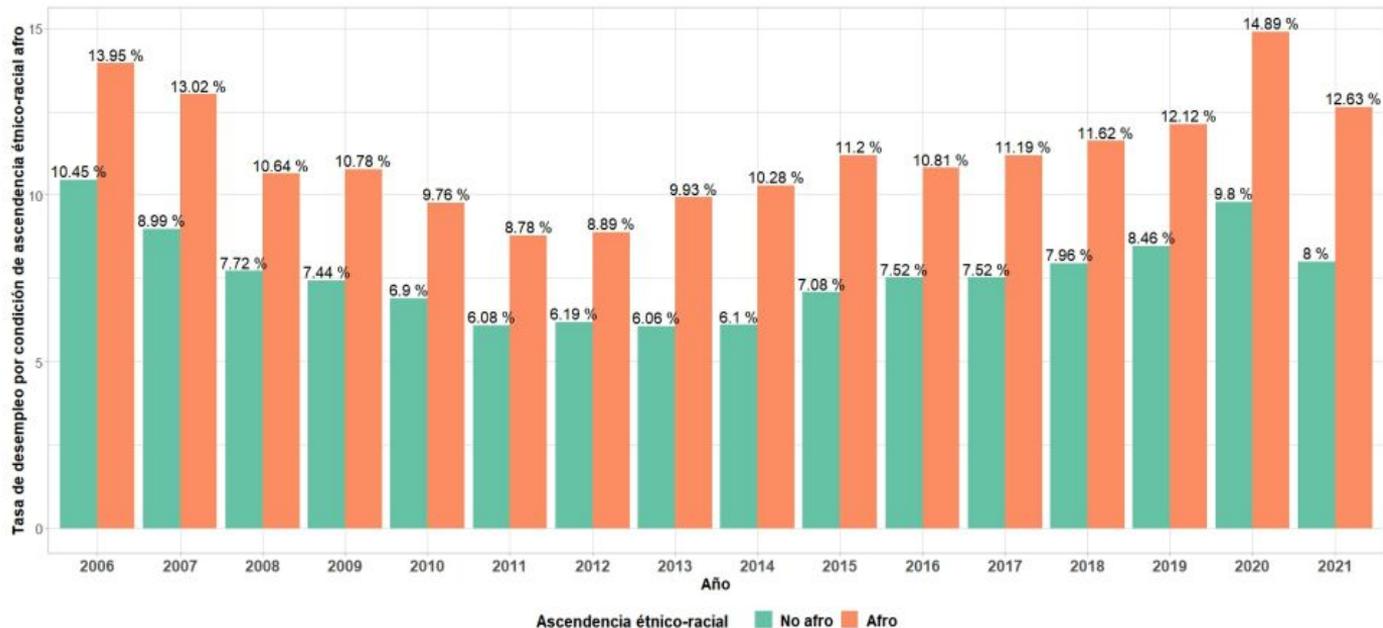
Figura 5: Evolución de tasas de empleo, desempleo y actividad 1991-2021 por sexo



Fuente: Elaboración propia en base a ECH-INE compatibilizadas por IECON v1.2

### 3. Perspectiva histórica: la persistencia de las desigualdades

Figura 7: Tasa de desempleo por ascendencia afro 2006-2021



Fuente: Elaboración propia en base a ECH-INE compatibilizadas por IECON v1.2

### 3. Perspectiva histórica: la persistencia de las desigualdades



#### Década de los 90

- Década de crecimiento económico sostenido
- Apertura comercial
- Exportaciones basadas en sus recursos naturales
- Medidas de estabilización de precios
- Medidas para el equilibrio fiscal
- Fuerte flexibilización del mercado laboral
- Crecimiento de la desigualdad
- 2002 y 2003 Crisis

#### Post Crisis 2002

- Ciclo de crecimiento más importante y extenso de su historia, en 2 etapas
- La primera, entre 2004 y 2014, en la que Uruguay creció sostenidamente y a tasas excepcionalmente altas, marcando un promedio de 5,4 % anual.
- 2011 año histórico: TA 64,5%, TE 60,7% y TD 6%.
- Crece el salario real - Consejos de Salarios.
- Baja muy significativa de la informalidad.
- La segunda etapa inicia a mediados del 2014, fase baja del ciclo

A pesar de los muy importantes avances en materia de generación de trabajo decente y reducción de la pobreza y de la desigualdad, persiste una estructura inequitativa en relación a los ejes de género, generaciones, ascendencia étnico-racial, territorio, discapacidad.

### 3. Perspectiva histórica: la percepción de los actores sociales

Escasa diversificación de la matriz productiva

Mayoría del empleo en comercio y servicios

Los sectores más dinámicos generan poco empleo relativo

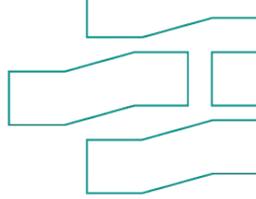
“[Uruguay] siempre está peleando con el empleo” (Entrevista Rep. Trabajadores)

De parte de los representantes empresariales y de gobierno se observa una escasa profesionalización del empresariado

Especialmente desde el gobierno se observa un déficit importante en capital humano

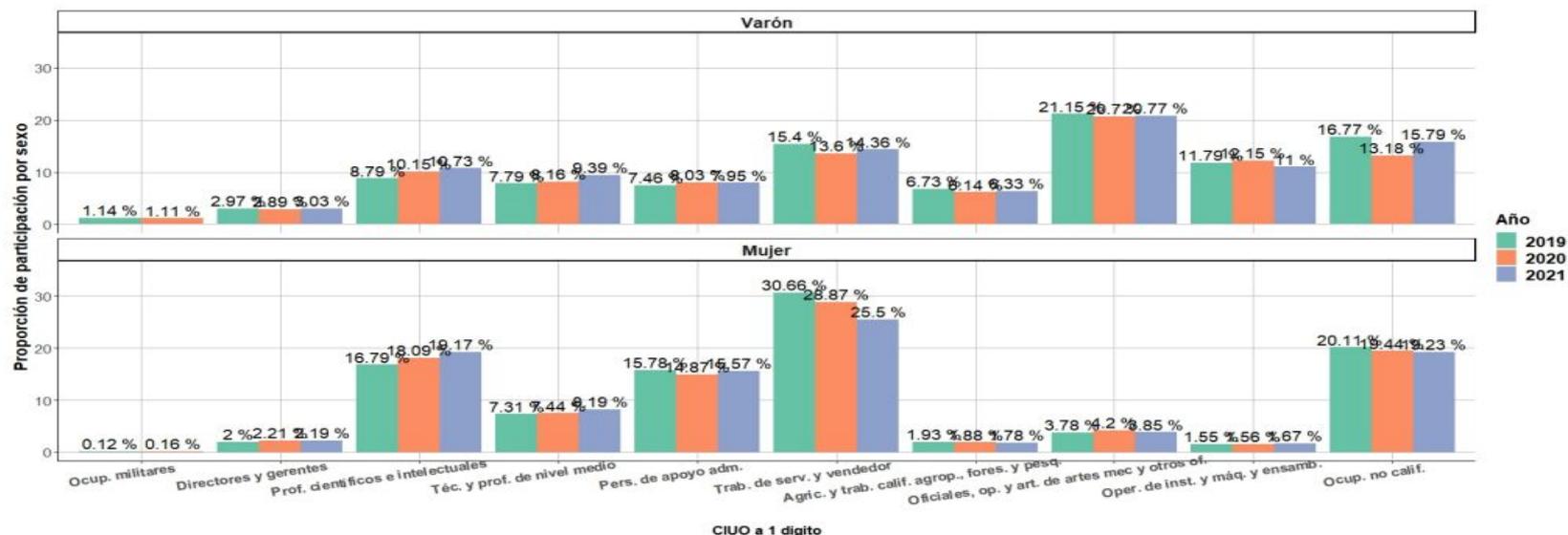
“[las empresas] no encuentran mano de obra calificada de acuerdo a lo que las organizaciones necesitan, para ser más competitivas, para incorporar más y nuevas tecnologías, para lograr mayores niveles de productividad”

(Entrevista Rep. Gobierno)



# 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables

**Figura 12: Proporción de ocupados/as según ocupación (CIUO-08) y sexo, 2019-2021**

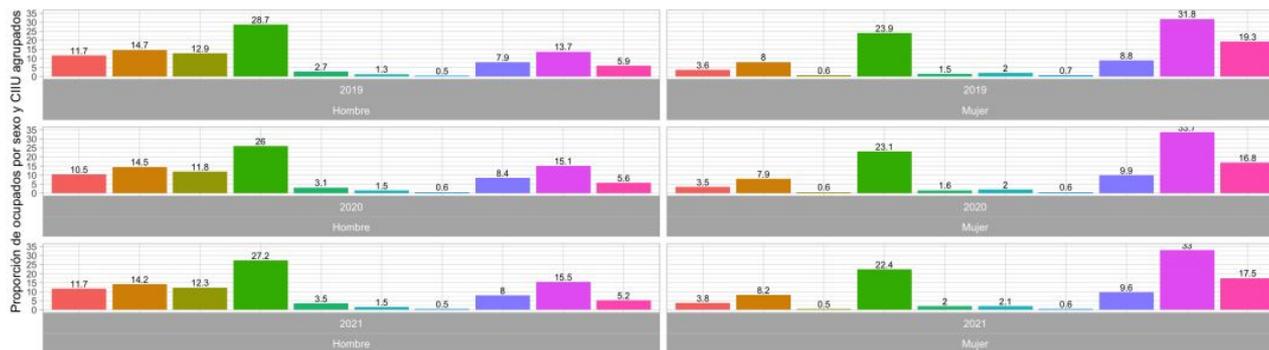


Fuente: Elaboración propia en base a ECH-INE

# 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables



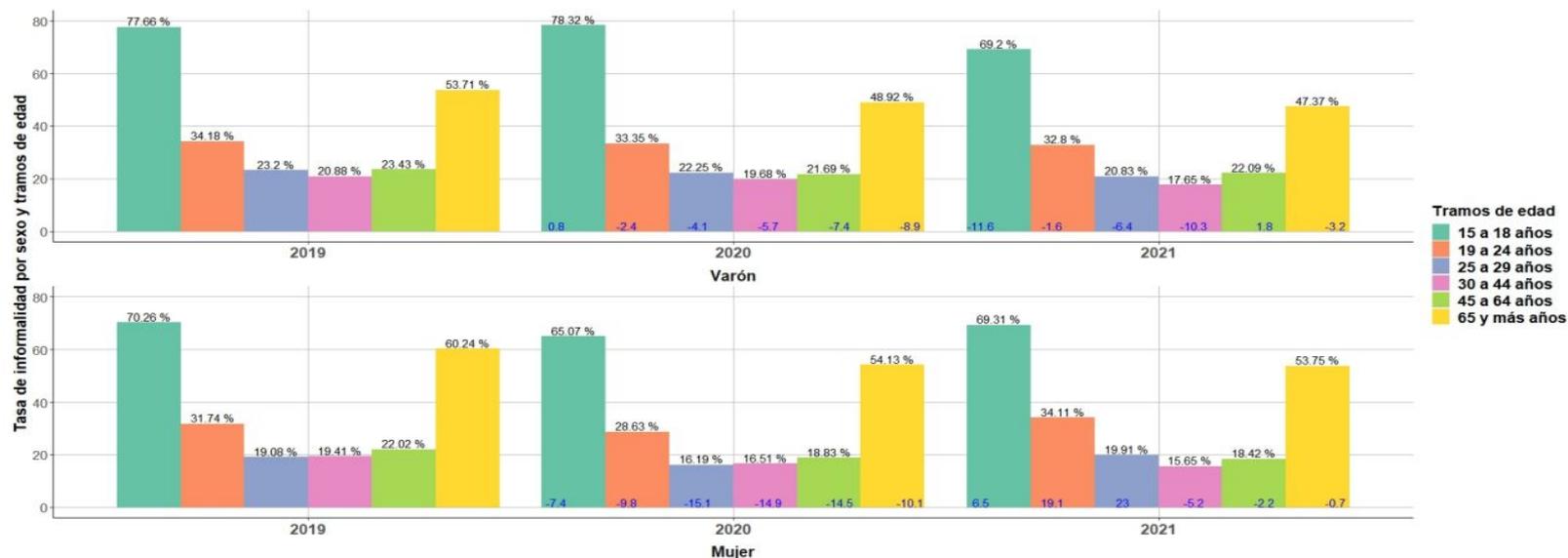
**Figura 10: Ocupados por sexo y CIU agrupados 2019-2021**



- Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca
- Industrias manufactureras, explotación de minas y canteras y otras actividades industriales
- Construcción
- Comercio al por mayor y al por menor, transporte y almacenamiento, actividades de alojamiento y de servicio de comidas
- Información y comunicaciones
- Actividades financieras y de seguros
- Actividades inmobiliarias
- Actividades profesionales, científicas, técnicas, y de servicios administrativos y de apoyo
- Actividades de administración pública y defensa, de enseñanza, actividades de atención de la salud y de asistencia social
- Otras actividades de servicios

# 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables

**Figura 6: Informalidad por sexo y tramos de edad seleccionados, años 2019-2021**

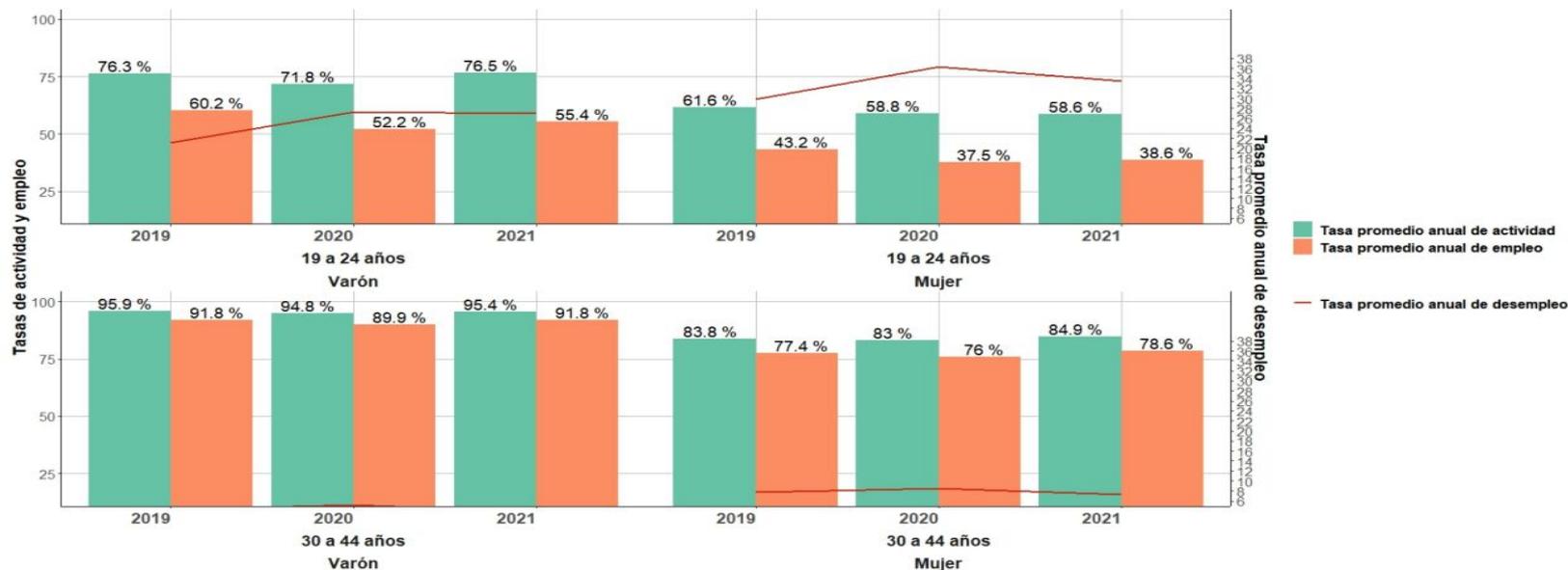


Fuente: Elaboración propia en base a ECH-INE

# 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables



**Figura 19: Evolución de Tasas de actividad, empleo y desempleo, por sexo y tramos de edad seleccionados, 2019-2021**

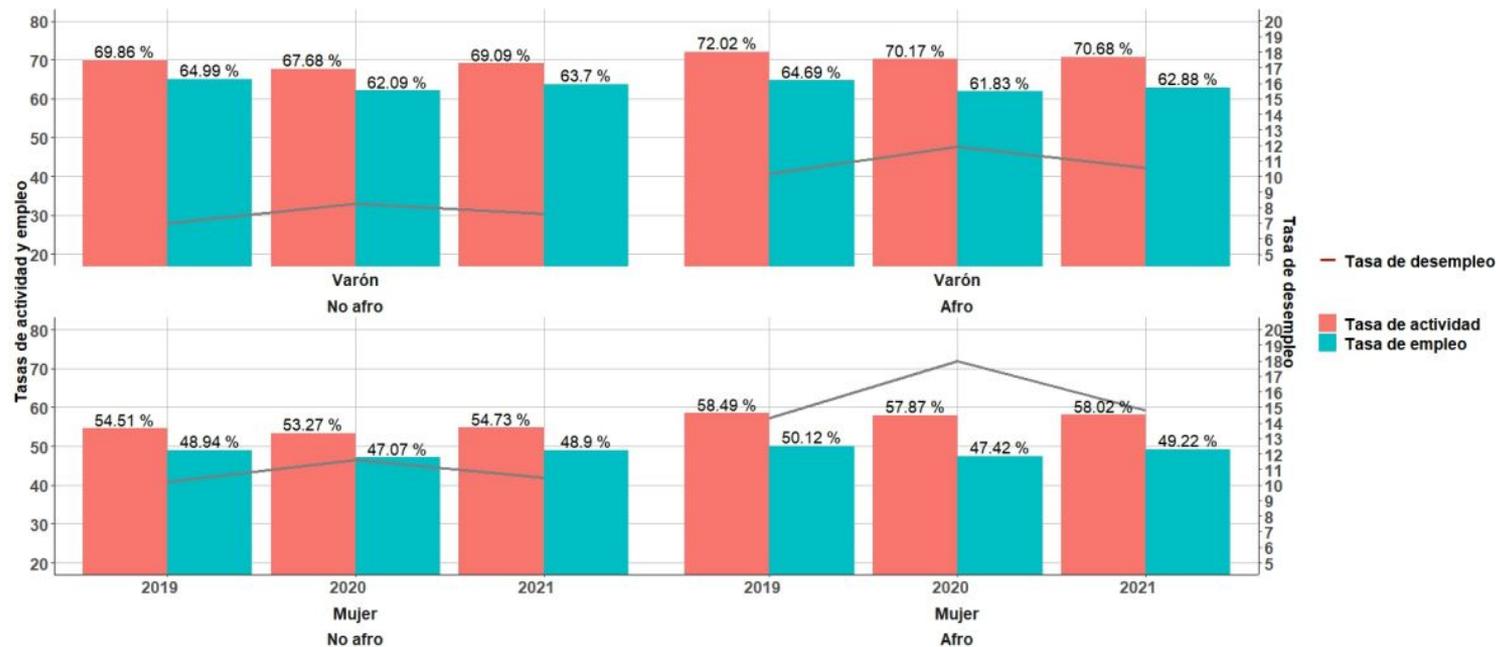


Fuente: Elaboración propia en base a ECH-INE



# 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables

Figura 21: Tasas de actividad, empleo y desempleo por sexo y ascendencia afro, 2019-2021



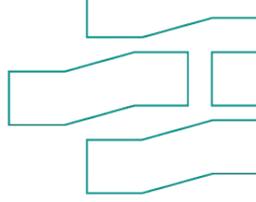
Fuente: Elaboración propia en base a ECH-INE

# 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables

- Impacto de la pandemia es mayor en los tramos de edad más **jóvenes**, los que van de 15 a 29 años
- Aumento de **desempleo** es de 25,8% en el tramo de 19 a 24 años y de 35,4% en el de 25 a 29 años en el 2020
- En 2021 todos los tramos recuperan, en mayor medida los de 30 a 44 años
- En 2021, las mujeres jóvenes (19 a 24 años) presentan 33,5% de desempleo, frente a un 27% en varones de la misma edad.
- En los estratos de edad más altos hay incluso algunas mejoras con respecto a 2019
- Desempleo en la población **afro** es históricamente más alto.
- En la interseccionalidad se ven comportamientos diferenciales según **género** y generaciones: cambios más pronunciados, acusando mayor impacto de la crisis
- Impacto de la crisis en la población bajo la línea de la **pobreza** fue marcado, la pobreza pasó de 8,8% en 2019, a 11,6% en 2020 y 10,6% en 2021.
- Durante el shock pandémico, la tasa de desempleo solo baja para el menor quintil de ingresos: contracción del mercado, sobre todo en sectores informales, desaliento
- La disminución de la **informalidad** en la pandemia es un fenómeno generalizado en toda Latinoamérica, dada por la baja en la ocupación.
- El núcleo duro del sector informal se encuentra en los/as trabajadores/as por cuenta propia y es mayor en los/as jóvenes.

The logo for ANONG is located in the bottom right corner. It consists of the word "ANONG" in white, uppercase letters, set against a red, irregular, banner-like background.

## 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables



El **gobierno** destaca la existencia de “datos alentadores” que permitirían esperar una rápida recuperación a niveles pre pandemia, en particular en la actividad, empleo y desocupación

“El deterioro del capital humano y físico de las empresas es progresivo, pero es muy difícil de saber en qué lugar estamos, y no sabemos cuánto va a durar. Todo eso hace que sea muy difícil predecir cuál va a ser el impacto final y, sobre todo, cómo van a ser las características de la recuperación” (Entrevista Rep. **Academia**).

“Las empresas han reflexionado con esto de la pandemia y la crisis económica, y han aprovechado esta situación coyuntural para eliminar la gordura que tenían, con lo cual han tratado de ser más eficaces y económicas, en gente y costos. Entonces se está haciendo más difícil el ingreso al trabajo, difícil de mantenerlo.” (Entrevista Rep. **Empresarial**)

“Hoy el empleo es el principal problema. [...] la política salarial [es] en caída, pero es más dramático la caída del empleo. Porque a nivel del grupo familiar, si de cuatro trabajaban tres, y ahora trabaja uno, por más que después del salario perdí 4, 5 puntos... una cosa es perder 4, 5 puntos de salario trabajando los cuatro... entonces tenemos ahí un problema serio.” (Entrevista Rep. **Trabajadores/as**).



## 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables



“[con la pandemia] me quedé sin trabajo, trabajé 14 años en una papelería, (...) el famoso reinventarse, lo primero que se me ocurrió fue hacer algo de manualidades, arranqué con un Instagram. No vivo de eso obviamente, después una amiga me invitó a trabajar para ella, son pocas horas. Estoy buscando trabajo hace 2 años, está complicado, con la pandemia muchas empresas cerraron” **(37 años, 2 hijos)**.

“Cuando vieron que la pandemia iba a durar mucho tiempo, desarmaron muchos sectores de las empresas en el rubro de comida. Una empresa para un evento de pocas personas, no necesita cocinar mucho, no necesita gente. Así la persona que se encarga de la cocina, también es la moza, es quien limpia la cocina... suma trabajo, ¡pero no hay como pedir para subir el sueldo! Si están despidiendo...” **(mujer, 30 años, 2 hijos)**.

“[...] estas personas están dispuestas a trabajar por un salario muy bajo, no necesariamente son los que entran últimos cuando la economía empieza a recuperarse. [...] eso hace que demore mucho la reactivación de los salarios porque hay mucha gente dispuesta a trabajar por nada...” (Entrevista Rep. **Academia**).

“los niveles de remuneraciones han bajado en la reposición de los puestos de trabajo y todo indica que la gente está dispuesta a trabajar por menos dinero con tal de conseguir un trabajo y eso también impacta...” (Entrevista Rep. **Empresari**

## 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables



“Entre los sectores beneficiados, bueno, por ejemplo, todos los que tenemos que ver con alimentos, en realidad la pasamos igual o hasta mejor. Los que estamos en commodities, eso a nivel mundial en realidad sacó a varios jugadores del juego, por lo menos por un rato, y a Uruguay le vino genial. [...] Ninguna industria nunca paró.” (Entrevista Especialista **RRHH**)

“son las personas que no pueden no trabajar, entonces hacen alguna actividad de supervivencia pero son pobres, están totalmente precarizados, y van a ser probablemente de los primeros que ingresen al mercado de trabajo pero con un salario muy muy bajo” (Entrevista Rep. **Academia**)

El primer grupo poblacional que suele surgir de parte de los/as entrevistados/as es de los/as jóvenes, “donde la tasa de desempleo triplica a la del resto de la población” (Entrevista Rep. **Gobierno**).

“Yo estaba estudiando gastronomía, terminé el curso y te daban la posibilidad de trabajar en una pasantía en el mismo sitio, en el comedor. Yo terminé el curso, era la primera de la fila para la pasantía, llegó la pandemia y ahí quedó.” (**mujer, 18 años**)

“El tema de los jóvenes es complicado también porque del otro lado hay una oferta de este tipo de trabajos de escasa calidad, Rappi, no sé qué, estas cosas, que van cubriendo la cuestión pero en realidad después cuando pasas rayas terminás con una calidad del empleo bastante empeorada”. (Entrevista Rep. **Trabajadores**)

## 4. Hoy: una crisis global con efectos profundos sobre las poblaciones más vulnerables



“Por ejemplo, los deliveries, que también están dentro de los servicios, incluso los Uber, todos los que están dentro de estas nuevas modalidades, que son trabajadores asalariados pero no están asalariados. Eso es todo un mundo que creció muchísimo y no hemos estado mirando y eso se debe haber exacerbado. Y hay mucho migrante ahí, son sectores con muy bajo salario que no cualquiera lo va a aceptar. Me parece que ese es todo un mundo que hay que revisar.” (Entrevista Rep. **Academia**)

“...todo esto del teletrabajo para mí tiene mucho también de precarización, que la persona comienza a confundir su vida con su vida laboral; me parece que eso es una dimensión de la precariedad que todavía no conocemos y que llegó para quedarse seguramente”. (Entrevista Rep. **Academia**)

“Son empresas pequeñas, muy chicas de baja productividad, pero que son generadoras de empleo. Entonces muchas veces tienen esta cuestión, si por un lado se plantean el tema de que en lo salarial pueden estar atadas a otras empresas que son más grandes y que deciden en un Consejo de Salario pero que no tiene las mismas dificultades... pueden llegar a plantearse ‘o compro una máquina y me complico menos’”. (Entrevista Rep. **Empresarial**)

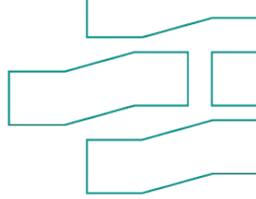
“No hay que imaginarse un robot como en una película de futuro, haciendo cosas locas. Cosas sencillas. Tareas sencillas, que eran rutinarias y bueno, ahora no las va a tener que hacer más una persona. Y eso está bueno”. (Entrevista especialista **RRHH**)

# 5. Percepciones sobre las dificultades estructurales de las poblaciones vulnerables

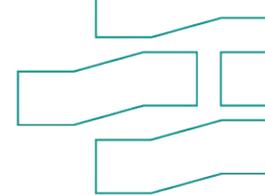
## Acceso al mercado de trabajo (dificultades, mecanismos, herramientas)

- Cantidad de puestos de trabajo disponibles
- Estrategias de búsqueda de empleo
- Requerimientos de edad para acceder al empleo: topes máximos y mínimos
- La necesidad de formación
- Trato diferencial, discriminación y barreras a determinados grupos
- Cuidados y estrategias familiares

## Precariedad, incertidumbre y “reinventarse”



# 5. Percepciones sobre las dificultades estructurales de las poblaciones vulnerables



## Acceso al mercado de trabajo:

### **Dificultades generales**

- Cantidad de puestos de trabajo disponibles
  - Sectores
  - Interior y Montevideo
- Estrategias de búsqueda de empleo
  - Interior y Montevideo / Generaciones - Formas clásicas y virtuales
  - Capital social: brechas y sectores
- Perfiles requeridos
  - Edad - máximos y mínimos
  - Formación y capacitaciones - aprendizaje para toda la vida, mecanismo de movilidad social?
- Cuidados y estrategias familiares. - Roles de género y “Responsabilidad frente al trabajo”

### **Trato diferencial, “barreras” específicas y mecanismos de discriminación.**

- Población Trans
- Población en situación de discapacidad
- Ocupaciones sesgadas por género



# 5. Percepciones sobre las dificultades estructurales de las poblaciones vulnerables



## Precariedad, incertidumbre, “reinventarse”

“Ahora voy a ilustrar con mi experiencia: migrante, mayor de edad, profesional no reconocida acá [no tiene la reválida] y mujer. Lo que me falta es ser negra. [se ríen], Nunca trabajé en otra cosa, siempre trabajé en mi área. Con todas las dificultades de Venezuela para juntar los documentos para revalidar. ¿Cuál es mi expectativa laboral? [...] Para ser cuidadora, no tengo edad. Además de no tener curso. Limpieza, pide experiencia, no tengo. Cualquier cosa hay que tener experiencia. Yo nunca trabajé fuera de mi área. Además del entorno social que no me ayuda, porque no conozco a nadie. Estoy como dicen, perdida en el mundo, laboralmente hablando.” (55 años, mujer, migrante venezolana).

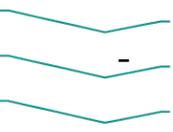
- Emprendimientos/ “changas”
- “Lo que haya”
- Frustración, impotencia, ansiedad
- “hay un montón de caminos [...] y a la vez, ninguno termina en un trabajo estable.” (29 años, mujer)
- ¿Futuro? Dos caminos: trabajo independiente y “trabajo estable, a largo plazo, no de meses”
- Emprendedurismo: autosuperación, reinención vs trayectorias inestables y precarias.



## 6. Políticas públicas y perspectivas de los actores sociales



- Desde 1985, el gasto público social (GPS) ha ido aumentando (excepto durante la crisis de 2002), a ritmos elevados a partir de 2005
- Mientras que en 1985 el GPS representaba el 15 % del PBI, en 2018 alcanzó el 27 % (con un PBI que creció ininterrumpidamente desde 2004)
- Entre 2005 y 2018 la prioridad fiscal del GPS pasó del 67 % al 75 %, explicado por los aumentos en todas las áreas sociales, con crecimientos sin precedentes en salud y educación, significando en trece años, que el GPS se duplicó con un crecimiento promedio anual del 6,79 %
- Esta tendencia se refleja en el incremento considerable de programas sociales implementados por varias instituciones y organismos del Estado
- 312 programas sociales implementados por 26 instituciones y organismos nacionales, que comprenden a la Administración Central, Entes Autónomos, Servicios Descentralizados y personas públicas no

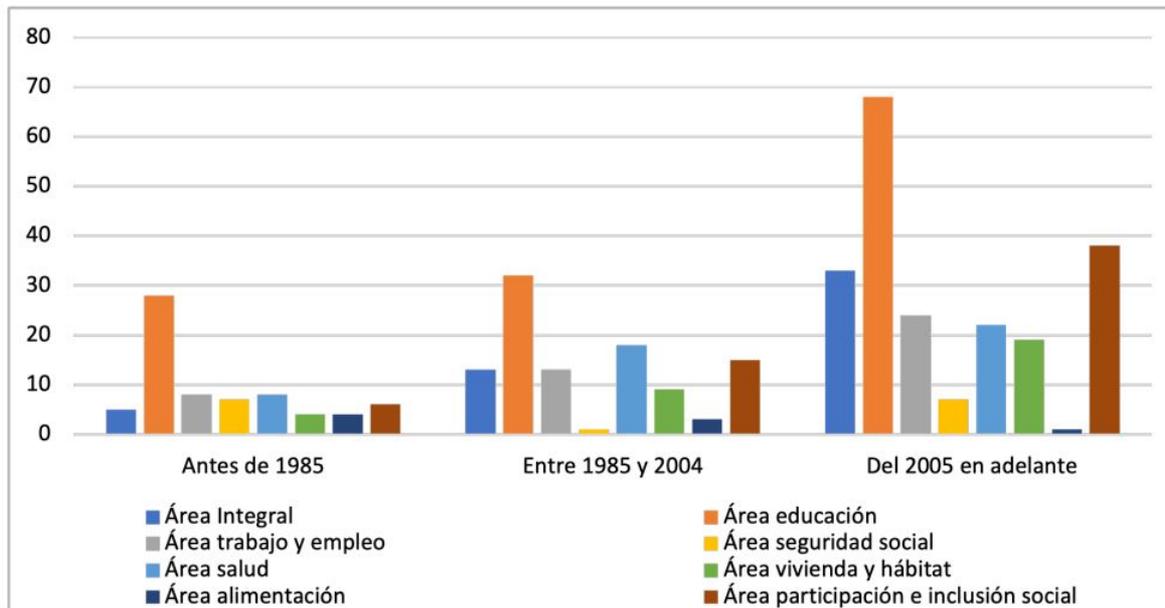


## 6. Políticas públicas y perspectivas de los actores sociales

- Clara expansión: 174 fueron creados a partir de 2005
- Del total de iniciativas sociales creadas de 2005, 79 cuentan un criterio de focalización socioeconómica, 82 guardan un corte universal y 9 considerados mixtos
- MTSS volvió a adquirir centralidad en materia de políticas laborales y relaciones de trabajo, y con la creación del INEFOP, se consolida la gestión tripartita de las principales políticas de empleo y formación profesional
- De la oferta pública social de programas: 45 tienen alguna dimensión vinculada al trabajo y empleo, de los cuales casi la mitad (24 iniciativas), fueron creadas a partir de 2005, siendo 11 son de corte focalizado, 12 no contienen un componente de focalización y uno que combina las dos modalidades de intervención.

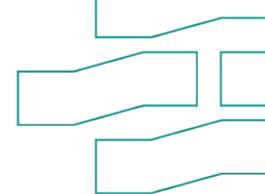
## 6. Políticas públicas y perspectivas de los actores sociales

Figura 33: Cantidad de programas sociales creados, según períodos y áreas de políticas

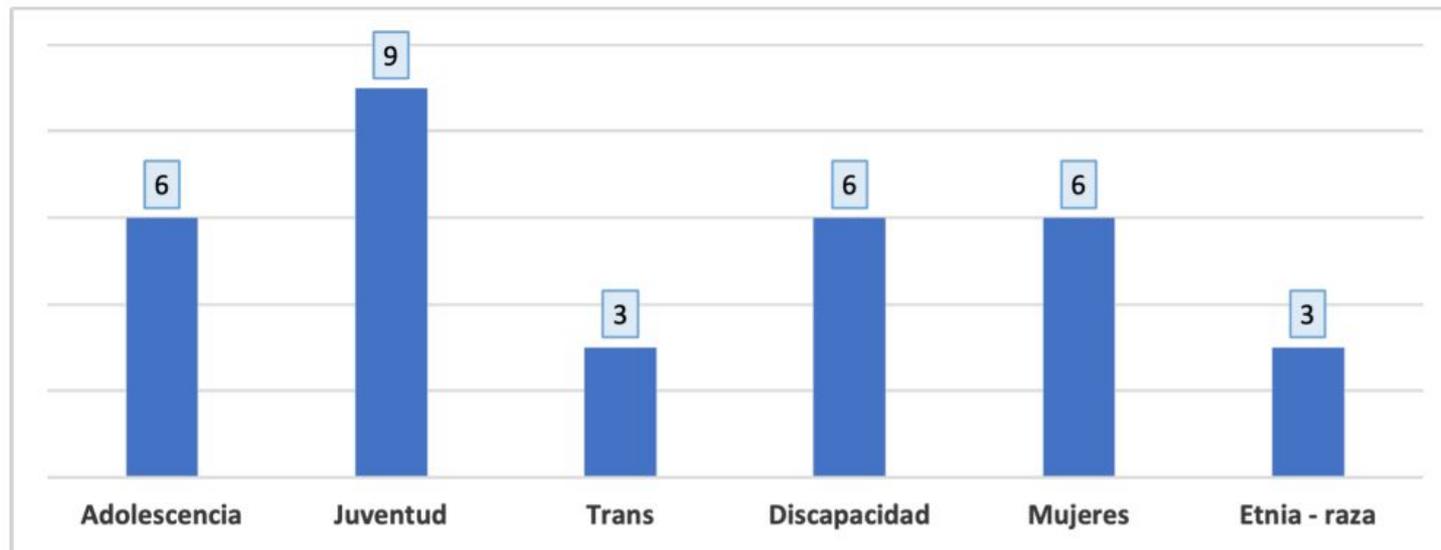


Fuente: Elaboración propia con base al Repertorio de Políticas Sociales del MIDES.

## 6. Políticas públicas y perspectivas de los actores sociales



**Figura 36: Cantidad de programas según dimensiones de trabajo y empleo, según focalización socioeconómica o no, 2018**



Fuente: Elaboración propia con base al Repertorio de Políticas Sociales del MIDES.

# Principales desafíos identificados

1. Priorizar la población en situación de mayor vulnerabilidad en la agenda de trabajo y empleo
2. Políticas públicas ante la gravedad de la crisis
3. Protección social para una salida definitiva de la crisis
4. Salir de la precariedad en el trabajo
5. Las transformaciones del mundo del trabajo

# Trabajo en el Uruguay actual

## Análisis interseccional y perspectivas de los actores sociales

Fabricio Carneiro, Fabián Carracedo, Heloisa Greco, Maira Mandressi,  
Juan Pablo Martínez, Ricardo Martínez

Montevideo, 2022



**más sociedad  
más derechos**