

Síntesis de relatoría general Foro Internacional Fortalecimiento de la Sociedad Civil

Montevideo, 1 de octubre de 2009

Este Foro ha reunido a más de un centenar de personas de diversas organizaciones y localidades del Uruguay, que participaron en una discusión muy rica sobre el papel fundamental que llevan adelante las organizaciones de la sociedad civil. Se compartieron experiencias, lecciones, aprendizajes; se valoró el impacto de diversos tipos de acciones en favor de un desarrollo humano sostenible y con equidad en sus múltiples dimensiones; se analizaron, discutieron y acordaron un conjunto de propuestas para fortalecer las capacidades y apoyar el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil de nuestro país. Todo ello se hizo en un marco de discusión respetuosa y solidaria, aún cuando desde diversas miradas pudieran tenerse opiniones diferentes.

El Foro contó también con la participación de distinguidos invitados internacionales, personas todas que trabajan activamente en luchas sociales muy diversas en sus países. El consenso de los participantes es que se ha tratado de un seminario que marca un hito en la discusión del tema en Uruguay. La metodología de trabajo del Foro estuvo basada en sesiones plenarias, una conferencia inaugural y seis sesiones de talleres de discusión, lo que permitió una amplia participación de todos los asistentes. De cada sesión se levantó una relatoría, hecha por participantes en forma voluntaria; y en conjunto se levantaron cerca de 40 páginas que resumen las discusiones. De ellas, hemos sacado las ideas centrales que expondremos en esta breve síntesis, para que pudiera ser considerada en la sesión final plenaria.

El Foro constó de una sesión inaugural en la que, junto con la iluminadora conferencia de la Profesora Mercedes Jones, marcó el rumbo de las discusiones posteriores. Analía Bettoni, Presidenta de ANONG, dio la bienvenida a los participantes y recordó que el Proyecto J, que brinda el marco a este foro, fue diseñado sin la participación de organizaciones de la sociedad civil, pero que se evaluó conveniente e importante tomar la oportunidad de trabajar para adelantar el fortalecimiento de estas organizaciones. A futuro, expresó, proyectos de

este tipo deben contar con el insumo desde la preparación misma y no sólo en la fase de instrumentación. Ese reclamo fue reiterado en muchas sesiones posteriormente, refiriéndose a la necesidad de que las organizaciones puedan participar tanto del diseño como de la ejecución de proyectos con el estado.

En esa misma sesión inaugural, Egidio Crotti, Coordinador Residente Interino, muy atinadamente defendió importancia de contar con una política de estado y dijo que si hay algo que impide a los países desarrollarse son las políticas basadas en los gobiernos. “Se necesitan políticas de estado, expresó, basadas en consensos, para lo que la sociedad civil es indispensable.” Rebecca Grynspan, Directora Regional del PNUD, indicó que la comunidad internacional debe aprovechar los valores, fortalezas y aprendizajes logrados por las organizaciones sociales y que el sistema de Naciones Unidas tiene que establecer alianzas no sólo con los gobiernos sino con otros sectores (grupos de interés y de sociedad civil), ya que no se trata de competir sino de generar sinergias. Los mensajes calaron hondo en la audiencia y el Foro quedó formalmente inaugurado con la intervención de Conrado Ramos, Subdirector de OPP, quien subrayó que desde el Estado hay que desarrollar un rol interactivo -de ida y vuelta- para aprender y mejorar el diseño de las políticas públicas. Por eso, dijo, el intercambio con la sociedad civil es fundamental.

Mercedes Jones, quien tenía a cargo la conferencia inaugural, reiteró la importancia de analizar críticamente las experiencias que tenemos para así proponer desde este espacio elementos innovadores para imaginar otra forma de gestionar nuestra realidad. Insistió en que las fortalezas y saberes individuales o de organizaciones específicas se convierten en “atractores” poderosos cuando se intercambia y se articula con otras organizaciones. Explicó que cuando se piensa en fortalecer un espacio de participación es fundamental ser fiel al pensamiento de sus componentes y promover el diálogo y la acción. También es imprescindible construir sobre lo que hicieron los antecesores (“reunión y coincidencia de los diversos”). Se debe dar lugar a una necesaria relación entre la acción social y la diversidad para construir un espacio común habitable y transformador. Con su invitación a abrirnos a ese necesario diálogo, desde la diversidad y la diferencia que enriquecen los procesos de generación de nuevo conocimiento y de innovación social, se comenzaron con buen pie las discusiones de los siguientes días del Foro.

Dado que en esta síntesis no se puede incluir pormenorizadamente la riqueza de las discusiones generadas en el Foro, hemos sintetizado éstas en 10 grandes ideas fuerzas. La relatoría completa será circulada para comentarios a todos los participantes y luego de incorporadas las sugerencias, se incluirá en el volumen que se publicará con las ponencias presentadas. Los diez grandes consensos del Foro son los siguientes:

1. Es imprescindible construir una base de diálogo sobre la cual sustentar acciones conjuntas en base a la confianza recíproca. En la actualidad se constatan elementos de desconfianza recíproca en distintos niveles: entre organizaciones y redes de la sociedad civil; entre éstas y el gobierno; y entre éstas y algunos sectores político-partidistas, Sólo recuperando y

apostando a la confianza - elemento fundamental para la generación de valioso capital social - podremos articular un movimiento de organizaciones sociales comprometidas con el bien público que pueda interactuar sobre bases de equidad con el estado, con el sistema político y con el mercado.

2. Históricamente las organizaciones sociales han colocado sobre la mesa de la discusión pública temas o asuntos de suma relevancia para toda la sociedad. Entre éstos podemos señalar las luchas por los derechos humanos y civiles; las luchas por la equidad en todas sus dimensiones y contra de todos los tipos de discriminación; la lucha por la preservación del medioambiente y el buen uso de los recursos naturales, entre otras. Ello da a las organizaciones de la sociedad civil una fuerza moral y ética para hablar con solvencia sobre los temas fundamentales que preocupan a la población del Uruguay.
3. Los procesos políticos que vive América Latina en la actualidad, donde en la gran mayoría de los países se busca afirmar, expandir y consolidar progresivamente la democracia, la justicia social y el desarrollo económico, nos obligan a repensar y reconfigurar el ámbito público. No es posible superar los múltiples y complejos desafíos - como la construcción de ciudadanía- sin que haya una nueva forma de concebir, diseñar y gestionar las políticas públicas. Consideramos que es imprescindible hacerlo de manera cogestiva, solidaria y asociada con las organizaciones de la sociedad civil.
4. Si bien en Uruguay ha habido en los pasados cuatro años una apertura significativa hacia la participación de la sociedad civil en la instrumentación de políticas públicas, el nivel y la calidad de esta participación no es planamente satisfactorio, ya que generalmente supone hacerlo sólo en la instrumentación de proyectos pensados y diseñados en el ámbito gubernamental. Se consideró que esta práctica no está lejos de constituir un sistema de terciarización para la contratación de determinados servicios, a precios más bajos que los que ofrece el mercado, con mejor calidad y compromiso. Se reconoció que si bien la experiencia ha constituido un valioso aprendizaje, no permite el pleno desarrollo institucional de las organizaciones de la sociedad civil.
5. El Foro se expresó claramente sugiriendo que dejara de pensarse en que las organizaciones de la sociedad civil sólo tienen capacidad de emprender proyectos puntuales, proyectos "pilotos" o de corto plazo. Hay demostrada capacidad en muchas organizaciones para ser contrapartes idóneas en programas de mayor envergadura.
6. Para que se pueda llegar a una nueva forma de relación entre estado-sociedad civil, es imprescindible apoyar decididamente el fortalecimiento de capacidades y el desarrollo institucional de las organizaciones sociales. Ello requiere recursos del propio estado, de los niveles gubernamentales locales, así como de la cooperación internacional. Requiere además, voluntad y compromiso de superación y de transparencia por parte de las organizaciones de la sociedad civil. El Foro resaltó el enorme potencial que podría significar el contar por parte de las organizaciones sociales con acuerdos de mediano o

largo plazo entre gobierno nacional o local, o agencias del sistema de Naciones Unidas, para así superar las limitaciones que implican los contratos puntuales.

7. En los distintos paneles y talleres del Foro se discutieron una serie de estrategias y necesidades de formación que las organizaciones sienten como urgentes. Entre éstas, se encuentran las siguientes:
 - a. Formación para una mejor comprensión y análisis de los problemas fundamentales del país y de la región latinoamericana, particularmente en lo atañe a los problemas económicos y sociales. Se destacó la necesidad de conocer las diferencias departamentales que existen en el país para adecuar los programas a la realidad local.
 - b. Formación para el desarrollo de nuevos liderazgos en las organizaciones sociales. Liderazgos comprometidos con la democracia interna, la renovación periódica, los principios éticos, la conducción participativa, y el ejercicio de la solidaridad al interior de las propias organizaciones.
 - c. Formación para mejorar la capacidad de gestión y administración en las organizaciones, con adiestramientos completos en manejo de normas legales, contabilidad, tecnologías de oficina, trabajo en redes y otras.
 - d. Formación para mejorar el conocimiento de cómo funcionan el gobierno nacional, las instituciones locales y la cooperación internacional. Ello dirigido a identificar espacios posibles de interacción y colaboración con las organizaciones sociales.
 - e. Formación para hacer un mejor uso de las nuevas tecnologías de información y comunicación, incluyendo el diseño de programas multimedia y el uso de video-conferencias, que permitirían avanzar en el trabajo en red y la difusión de lo que hacen las organizaciones.
 - f. Formación en manejo creativo de conflictos, que muchas veces hacen fracasar iniciativas por no haber tenido la posibilidad de evitar que pequeñas diferencias se conviertan en grandes obstáculos a la colaboración.
 - g. Formación en sistematización y manejo de información para trabajar con los medios de comunicación a fin de fortalecer la incidencia y el impacto del trabajo de las organizaciones.
 - h. Formación en gestión del conocimiento para asegurar la sistematización de experiencias, el aprendizaje de lo que se hace y el compartir buenas prácticas hacia el interior de las organizaciones y hacia afuera.

- i. Formación en diseño y preparación de proyectos que puedan ser sometidos a la consideración de instancias locales, nacionales, así como de la cooperación internacional.
8. El Foro reconoció también la necesidad de que funcionarios estatales y departamentales sean sensibilizados y formados adecuadamente para trabajar colaborativamente con las organizaciones de la sociedad civil. A esos efectos se recomienda que se desarrollen cursos y talleres para ellos, utilizando como base los materiales generados en este Foro y otros que se puedan desarrollar.
9. Se recomendó que se trabajara en la creación de un “diccionario de conceptos fundamentales” sobre el tema de sociedad civil para orientar la discusión a futuro, en el que términos como *autonomía*, *autogestión*, *participación* y otros, puedan ser discutidos en todas sus acepciones. Se recomienda que éste esfuerzo se realice colaborativamente entre organizaciones y se incorpore a la publicación del libro de memoria de este Foro.
10. Se acordó que este Foro expresara su preocupación y solidaridad con el pueblo de Honduras por la pérdida de libertades civiles resultado del Golpe Estado contra el Presidente Zelaya, democráticamente electo, así como con las luchas de la sociedad civil en Puerto Rico contra las medidas neoliberales que el nuevo gobierno ultraderechista está imponiendo y que han significado el desmantelamiento de varias agencias gubernamentales y el despido de cerca de 20,000 empleados públicos. Se encargó una comisión de redacción de resoluciones a esos efectos.